



**ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЕН СИСТЕМЕН ОПЕРАТОР ЕАД**

1618 София, бул. „Цар Борис III“ № 201; тел. (02) 9696802; факс (02)9626189; e-mail: eso@eso.bg

ЕЛЕКТРОЕНЕРГИЕН СИСТЕМЕН ОПЕРАТОР ЕАД  
ЕСО-8426/21.12.2018 г.

ДО

**ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА**

**ОТНОСНО:** Разяснения по документация за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на нов електропровод 400 kV между Марица изток и Бургас”

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

Във връзка с постъпило писмено искане за разяснение по документацията за участие, вх. № ЕСО - 8426/ 21.12.2018 г., Ви предоставям отговор на следните въпроси:

**Въпрос 1:** В раздел IV. Указания към участниците, т. 2.4.1, както и в раздел III.1.1. на обявлението е посочено, че: “Участниците следва да са вписани в централния професионален регистър на строителя в трета група - за строежи първа категория. Доказва се с представянето на заверено копие на удостоверение за вписване в централния професионален регистър на строителя в трета група - за строежи първа категория и валиден контролен талон.”

Тъй като с поставеното изискване възложителят е нарушил принципите на чл. 2, ал. 1, т.1 и 2 от ЗОП, ограничавайки участието на чуждестранните лица, изключвайки възможността посочена в чл. 60 от ЗОП, а именно – аналогични регистри съгласно законодателството на държавата в която са установени, молим същият да потвърди, че е допуснал пропуск в документацията, като не се е позовал на разпоредбата на чл. 60 от ЗОП.

**Отговор 1:** Задължението на възложителя, произтичащо от ЗОП го задължава да приеме вписване в съответния професионален регистър - ЦПРС, а за чуждестранни лица – в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени.

Като „потребител на строителни услуги“ в съответствие с разпоредбите на чл. 3, ал. 2 от ЗКС и чл. 161, ал. 4, т. 4 от ЗУТ, възложителят е поставил изискване участникът, определен за изпълнител, преди сключването на договора за обществена поръчка да представи „заверено копие на удостоверение за вписване в централния професионален регистър на строителя в трета група - за строежи първа категория и валиден контролен талон“.

**Въпрос 2:** В раздел III. Указания към участниците, т. 2.4.2. от документацията, както и в раздел III.1.2. на обявлението е посочено: „Участниците да имат валидна застраховка „Професионална отговорност“ по чл. 171 от ЗУТ за строител.

Доказва се с представянето на заверено копие на застраховка "Професионална отговорност" за строител, с покритие, в съответствие с чл. 171 от ЗУТ и Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството.”

Молим възложителят да потвърди, че е допуснат пропуск в документацията, ограничавайки от участие чуждестранните лица, като е изключил възможността за предоставяне на еквивалентна застраховка професионална отговорност на основание чл. 171а от ЗУТ, издадена от държавата, в която са установени участниците

**Отговор 2:** Изискването на чл. 171а от ЗУТ е императивно и в този смисъл възложителят е задължен да приеме еквивалентна застраховка за професионална отговорност или гаранция в друга държава - членка на Европейския съюз, или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, в случай, че последната е представена от лице от държава - членка на Европейския съюз, или от друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, което се установява на територията на Република България.

**Въпрос 3:** В раздел III.1.3. на обявлението (технически и професионални възможности) е посочено, че “предвид характера на поръчката, когато участник в процедурата участва за повече от една обособена позиция, изискванията за всяка обособена позиция ще се считат за изпълнени, ако участникът покрива изискуемите технически и човешки ресурси, сумарно за обособените позиции, за които участва.:

Съгласно чл. 59, ал. 3 от ЗОП, поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката, а когато обществената поръчка има обособени позиции, критериите за подбор за всяка позиция трябва да съответстват на предмета, стойността, обема и сложността на съответната позиция. Считаме, че в случая поставените изисквания, които трябва да се покрият сумарно за брой бригади и лица в тях (5 бригади x20 човека – общо 300 човека), лица за работа с машини за изтегляне на проводници (общо 21), и механизация (общо 9 комплекта машини за изтегляне на проводници, 6 автокрана 80 т, 9 автокрана 25 т, 9 булдозера, 15 багера, 6 автовишки, 9 камиона с полурермарке) са прекомерни, немотивирани, както и несъобразени с обема и сложността на конкретната обособена позиция.

Молим възложителят да потвърди, че е допусната грешка в документацията и поставените изисквания ще се изискват сумарно само в случай на избран изпълнител за повече от една обособена позиция.

**Отговор 3:** Посочените от възложителя критерии за подбор на участниците в процедурата не са прекомерни и са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на всяка отделна обособена позиция, както и с предмета, стойността, обема и сложността на обществената поръчка като цяло, съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП.

Участник, който счита, че може да изпълни повече от една обособена позиция или за всички обособени позиции в определените от възложителя срокове за всяка от тях, следва да докаже, че притежава изискваните от Възложителя технически и човешки ресурси за всяка от тях, съобразно сложността и обема на дейностите ѝ.

Посочената в искането за разяснения разпоредба на чл. 59, ал.3 от ЗОП не е относима към зададения въпрос. Видно от обявлението и документацията за обществената поръчка възложителят напълно се е съобразил с разпоредба, която гласи: „*Възложителите нямат право да изискват от кандидатите или участниците други документи за доказване на съответствие с поставените критерии за подбор, освен посочените в този закон.*“

ЗОП, съответно възложителят не допускат възможност декларираните от участниците ресурси да се предоставят сумарно само в случай, че участникът е избран изпълнител за повече от една или за всички обособени позиции, на етап сключване на договор, както е презумирало лицето поискало настоящото разяснение. Последното изцяло противоречи на разпоредбите на ЗОП, касаещи момента на установяване на съответствие на участника с поставените критерии за подбор

Преди сключване на договор, участникът избран за изпълнител следва да представи доказателства за вече декларираните от него в офертата.

**Въпрос 4:** Ограничително условие спрямо чуждестранните участници се приема и изискването на етап участие, лицата, които ще изпълняват поръчката, още на етап участие да притежават пета и четвърта квалификационни група за безопасност, съгласно ПБЗРЕУЕТЦЕМ, което сумарно за трите обособени позиции представлява 45 лица с пета и 120 лица с четвърта квалификационна група по безопасност.

Предвид начина, реда, времето и мястото за придобиване на квалификационните групи по безопасност, съгласно ПБЗРЕУЕТЦЕМ, както и факта, че групите по безопасност на чуждестранните лица не съответстват на тези от българското законодателство, изискването се явява ограничително за чуждестранните участници и същото следва да бъде поставено към избраните за изпълнители по обособената позиция, а не към участниците в обществената поръчка.

Молим възложителят да потвърди, че е допусната грешка в документацията и поставеното изискване ще бъде само към избраните изпълнители.

**Отговор 4 :** Възложителят изцяло се е съобразил с разпоредбата на чл. 59, ал. 2 от ЗОП, като е посочил критерий за подбор по отношение на професионалната компетентност, съобразен с предмета, стойността, обема и сложността на всяка отделна обособена позиция, както и с предмета, стойността, обема и сложността на обществената поръчка като цяло .

Участник, който счита, че може да изпълни повече от една обособена позиция или за всички обособени позиции в определените от възложителя срокове за всяка от тях, следва да докаже, че разполага с изисканите от Възложителя лица с професионална компетентност за всяка от тях, съобразно сложността и обема на дейностите ѝ.

Възложителят не въвежда ограничително изискване и не нарушава ЗОП, чрез изискването си за квалификационна група за безопасност, придобита съгласно изискванията на от Правилник за безопасност и здраве при работа в електрически уредби на електрически и

топлофикационни централи и по електрически мрежи (ПБЗРЕУЕТЦЕМ), която е задължителна за всички лица, изпълняващи СМР.

ЗОП, съответно възложителят не допуска възможност декларираните от участниците ресурси да се предоставят сумарно само в случай, че участникът е избран изпълнител за повече от една или за всички обособени позиции, на етап сключване на договор, както е презумирано лицето поискало настоящото разяснение. Последното изцяло противоречи на разпоредбите на ЗОП, касаещи момента на установяване на съответствие на участника с поставените критерии за подбор

Преди сключване на договор, участникът избран за изпълнител следва да представи доказателства за вече декларираните от него в офертата.

**Въпрос 5:** Предвид разпоредбата на чл. 59, ал. 6 от ЗОП, която гласи “..... с изключение на съответната регистрация, предоставяне на сертификат или друго условие.....” и във връзка с дадени разяснения от дата 11.12.2018 г. на въпрос 1, че поставеното изискване ще се счете за покрито само при наличието му от един член на обединението, молим възложителят да разясни и потвърди, че поставеното изискване е само към един от членовете на обединението, независимо от това дали другите партньори в него ще изпълняват строителство или не.

**Отговор 5 :** Възложителят потвърждава разяснение на въпрос 1, публикувано на 11.12.2018 г., както следва:

Обединението и подизпълнителят участват по различен начин в обществената поръчка. Доколкото в чл. 59, ал.6 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) е разписано ясно и точно по какъв начин се доказва съответствието с критериите за подбор, когато **участник** в обществената поръчка е обединение, което не е юридическо лице, то възложителят не може да поставя допълнителни условия, които да нарушават разпоредбите на закона.

Съгласно чл. 59, ал. 6 от ЗОП, доказването на съответствие с критерии за подбор е допустимо да се извърши от отделен член на обединение, **което не е юридическо лице.**

За разлика от обединението, подизпълнителят не е „**участник**“ по смисъла на §2, т.59 от ДР към ЗОП, поради което ЗОП, в разпоредбата на чл. 66, ал. 2 изрично указва, че „Подизпълнителите трябва да отговарят на съответните критерии за подбор **съобразно вида и дела от поръчката**, които ще изпълняват, и за тях да не са налице основания за отстраняване от процедурата”. Посочената разпоредба, относима към подизпълнителите, е валидна към всеки участник, **независимо от правно организационната му форма**, който предвижда да ползва подизпълнители по обществена поръчка. Разпоредбата относно подизпълнители важи и в случаите, когато участникът е обединение и ползва подизпълнител/и.

**Въпрос 6:** Предвид неразбирането ни на даденото от вас разяснение 2 от дата 11.12.2018 г. защита на коя чувствителна и или поверителна информация и на кои активи, които боравят

с ИТ информация следва избраният за изпълнител да осигури чрез прилагане на стандарт ISO/IEC 27001 по време на изпълнение на договора за СМР, предвид че документацията, техническите изисквания, договорът и изпълнението му са публични, а вместо това са цитирани мотиви, обосноваващи се на чл. 81ж, ал.8 от Закона за енергетиката, който гласи следното Независимият преносен оператор не разкрива никаква информация, която е търговска тайна, на останалите части от интегрирано предприятие, освен ако това е необходимо за сключването на търговска сделка. При сделки за продажби или покупки от свързани предприятия операторите не могат да злоупотребяват с информация – търговска тайна, получена от трети страни при осигуряването или договарянето на достъп до системата, молим възложителят да разясни, какво от така цитирания член, касае по някакъв начин изпълнителят на обществената поръчка, предвид че същият задължава единствено възложителят да не разкрива търговски тайни, получени от трети страни. Както стана ясно от даденото разяснение, същият не разполага с подобен сертификат.

С цел постигане на прозрачност, законосъобразност и яснота, молим възложителят да разясни отново.

**Отговор 6:** Документацията и техническите изисквания от обществената поръчка, и договорът за изпълнението ѝ са публични- са публикувани в профила на купувача на възложителя, съгласно разпоредбите на ЗОП. Процесът по изпълнение на договора за обществена поръчка – започване на СМР, съставяне на протоколи и актове по време на етапите на изпълнение строителството, завършване и приемане на работата, са отношения между възложителя и изпълнителя, информация за които не подлежи на публикуване.

Дейността по пренос на електрическа енергия, извършвана от ЕСО ЕАД, е стратегическа дейност от значение за националната сигурност, съгласно ПМС № 181/ 20.07.2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност и дейност в обществен интерес (§1, т.66, буква „б“ от ДР, във връзка с чл. 86, ал.2 от Закона за енергетиката). Изграждането на новата въздушна линия 400 kV, предмет на настоящата поръчка е част от критичната инфраструктура и включва достъп до поверителна информация, **включително и не само** търговска тайна, която операторът е длъжен да опазва, съгл. Чл. 81ж, ал.8, във връзка с чл. 206, ал.2 от ЗЕ. Осигуряване на сигурност на посочената информация намалява и риска от посегателства върху системния електропровод (обект от национално значение, съгласно Решение № 771 на МС от 21.10.2011 г.), предмет на обществената поръчка, като диверсия, грабеж и други посегателства , и по този начин допълнително осигуряване изпълнението на задължението на ЕСО ЕАД за ефективно, сигурно и непрекъснато осъществяване на преноса и трансформиране на електрическа енергия.

Предвид важността и предназначението на електропровода, предмет на настоящата обществена поръчка, и изложеното по-горе, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, спазва задълженията си за максимално осигуряване сигурността на информацията, като

предприема мерки при възлагане на обществената поръчка за ново строителство от национално значение да изисква от участниците да докажат, че прилагат система за управление на сигурността на информацията при строителство, съгласно изискванията на БДС EN ISO/IEC 27001 (или еквивалентен).

С уважение,

Ангелин Цачев

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

